

ORDINANZA N° 1 DEL 28/12/2023

Oggetto: AFFIDAMENTO IN VIA TEMPORANEA ED URGENTE DEL SERVIZIO DI IGIENE AMBIENTALE NEL TERRITORIO COMUNALE DELL’UNIONE DEI COMUNI MONTE CONTESSA.

IL PRESIDENTE DELL’UNIONE MONTE CONTESSA

Premesso che:

- **con Delibera** della Giunta Regionale n. 296 del 28/07/2016 veniva approvato il Piano di Azione per l’individuazione di “Interventi per il miglioramento del servizio di Raccolta Differenziata in Calabria” a valere sulle risorse del POR CALABRIA FESR 2014-2020, Asse VI - Obiettivo Specifico 6.1 “Ottimizzazione della gestione dei rifiuti urbani secondo la gerarchia comunitaria” – Azione 6.1.2 “Realizzare i migliori sistemi di raccolta differenziata e un’adeguata rete di centri di raccolta”;
- **con Decreto Dirigenziale** della Regione Calabria n. 17494 del 30.12.2016 (BURC n. 1 del 14.01.201 Parte Terza - Bandi ed Avvisi) è stato pubblicato il Disciplinare per l’attuazione del sopra indicato Piano di Azione;
- **l’Unione dei Comuni Monte Contessa**, ha partecipato al bando in questione e con **Decreto Dirigenziale** della Regione Calabria n. 15226 del 27/12/2017 è stata approvata la graduatoria provvisoria dei progetti ammessi a finanziamento, nella quale l’Unione dei Comuni Monte Contessa risulta tra i beneficiari ammessi a finanziamento;
- **l’Unione dei Comuni Monte Contessa**, costituita dai Comuni di Maida, Cortale, San Pietro a Maida e Jacurso, con propria delibera della G.U. n. 3 del 08/02/2018, nel prendere atto del succitato Decreto Dirigenziale della Regione Calabria n. 15226 del 27/12/2017, si determinava di partecipare al predetto bando, manifestando con ciò, la volontà di addivenire all’individuazione di un unico gestore, nell’interesse dei comuni di cui sopra, al quale affidare il servizio di raccolta differenziata ed indifferenziata, trasporto e conferimento dei rifiuti urbani, subentrando, dunque, ai gestori del predetto servizio dei singoli Comuni alla scadenza dei relativi contratti;
- **con deliberazione** di G.U. n. 05 del 10/05/2019, esecutiva, veniva approvato il Capitolato Speciale d’Appalto relativo all’appalto in parola;
- **con Determinazione** del Responsabile F.F. della CUC n.13 del 20/05/2019, veniva indetta la gara mediante procedura aperta ai sensi degli artt. 3 comma 1 lett. sss), 60 e 71 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i. per l’affidamento del “Servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti solidi urbani e assimilati, rifiuti differenziati e servizi complementari sul territorio dell’Unione dei Comuni Monte Contessa”, per l’importo complessivo posto a base di gara pari ad € 1.498.385,56, per due anni, da aggiudicare con il criterio dell’offerta economicamente più

vantaggiosa ai sensi dell'art.95, comma 2, del D.Lgs.n.50/2016, quindi si approvava, a tal fine, lo schema del bando ed il disciplinare di gara;

- con determinazione del Responsabile della CUC n. 4 del 14/02/2020 la gara suddetta veniva aggiudicata all'Impresa SI.ECO S.p.A., con sede legale in Triggiano (BA), per cui l'importo complessivo di aggiudicazione (contratto) risulta quindi pari ad € 1.271.581,22 oltre I.V.A. nei termini di legge;

- **con deliberazione** della Giunta dell'Unione Monte Contessa n. 1 del 06/03/2020, ad oggetto "Preso d'atto aggiudicazione appalto per l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti solidi urbani e assimilati, rifiuti differenziati e servizi complementari sul territorio dei Comuni facente parte dell'unione dei Comuni Monte Contessa", si ripartiva la spesa complessiva dell'appalto in parola tra i Comuni dell'Unione come di seguito:

➢ Comune di San Pietro a Maida €257.049,73 annui per	€	514.099,46;
➢ Comune di Jacurso €37.259,65 annui per totale	€	74.519,30
➢ Comune di Maida € 309.272,75 annui per totale	€	618.545,50
➢ Comune di Cortale €123.709,36 annui per totale	€	247.418,44

Con obbligo per ciascun Comune di provvedere al versamento anticipato, in favore dell'Unione, di due mensilità per poi procedere al versamento mensile, entro il quindicesimo giorno a partire dal mese successivo;

Dato atto che in data 01.10.2020, il D.E.C. Ing. Luigi Sabatini ed il R.U.P. Ing. Marco Roselli, hanno provveduto ad effettuare la consegna del servizio, sotto riserva di legge, all'impresa appaltatrice SI.ECOS.p.A.(P.I.: 05452940728, con sede legale in Triggiano- BA- alla via Cesare Battisti snc), la quale ha avviato immediatamente lo stesso;

Preso atto:

- dell'ordinanza emessa dal Presidente dell'Unione dei Comuni Monte Contessa n. 01 del 28/09/2022, ad oggetto "Affidamento in via temporanea ed urgente del servizio di igiene ambientale nel territorio comunale dell'Unione dei Comuni Monte Contessa", intesa ad affidare in via urgente a partire dal 01/10/2022 e fino al 31/12/2022 ovvero per il tempo necessario per la sottoscrizione del contratto d'appalto tra la società SI.ECO spa e l'Unione dei Comuni Monte Contessa ancora non sottoscritto;
- che il servizio, sul territorio dell'Unione dei Comuni Monte Contessa (S. Pietro a Maida, Maida, Jacurso e Cortale), ha avuto avvio il 01.10.2020, per la durata di anni 2 (due);
- che in data 01/12/2022, causa diverse problematiche amministrative, è stato stipulato il relativo Contratto Rep. n. 01/2022, registrato a Lamezia Terme data 20/12/2022 al n. 4219 serie 1T;

Richiamato

a) il contratto Rep. n. 1/2022 di cui sopra nonché l'ordinanza del Presidente dell'Unione dei Comuni Monte Contessa n. 01 del 28/09/2022 che affidava in via temporanea ed urgente del servizio di igiene ambientale nel territorio comunale dell'Unione dei Comuni Monte Contessa", a partire dal 01/10/2022 e fino al 31/12/2022 ovvero per il tempo necessario per la sottoscrizione del contratto d'appalto tra la società SI.ECO S.p.A. e l'Unione dei Comuni Monte ancora non sottoscritto;

b) l'atto deliberativo n. 11 del 13/12/2022, della Giunta dell'Unione Monte Contessa, ad oggetto "Atto d'indirizzo per proroga tecnica Servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti solidi urbani e assimilati, rifiuti differenziati e servizi complementari sul territorio dei Comuni Monte Contessa" nel quale atto si invita il Responsabile dell'UTC dell'Unione a provvedere senza indugio alla proroga di che trattasi ai sensi e per gli effetti dell'art 106 del Decreto Legislativo 50/2016, nelle more dell'individuazione del gestore unico del servizio di che trattasi da parte del Consorzio ATO Rifiuti Catanzaro, ovvero dell'Autorità Rifiuti e Risorse Idriche Calabria;

c) l'atto determinativo del Responsabile dell'UTC dell'Unione Monte Contessa n. 12 del 29/12/2022 con la quale viene disposta la **PROROGA DEL CONTRATTO REP. N. 01/2022, AGLI STESSI PATTI E**

CONDIZIONI, AI SENSI DELL'ART. 106 COMMA 11, DEL DLGS. 50/2016, CON L'ATTUALE GESTORE SI.ECO. SPA, PER IL PERIODO DAL 01.01.2023 AL 31.12.2023 E COMUNQUE FINO ALL'INDIVIDUAZIONE DEL GESTORE DEI SERVIZI IN OGGETTO DA PARTE DEL CONSORZIO ATO RIFIUTI CATANZARO OVVERO DELL'AUTORITÀ RIFIUTI E RISORSE IDRICHE CALABRIA;

Considerato che:

- **nella seduta** del 08.03.2022, con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci del Consorzio n. 6 è stato deliberato il modello di gara per l'affidamento del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani che prevede l'individuazione del gestore unico d'Ambito che dovrà, a sua volta, individuare i tre gestori degli ARO (Ambito Raccolta Ottimale), coincidenti con le Città di Catanzaro, Lamezia Terme e Soverato;
- **con Deliberazione** di Giunta Regionale 21.03.2022, n. 118, la Regione Calabria, avvalendosi della facoltà legislativa prevista dagli artt. 34, lettera g), e 39 dello Statuto della Regione Calabria, ha approvato il disegno di legge recante "Organizzazione dei servizi pubblici locali dell'ambiente" dettando norme relative alla regolazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica nel campo dei rifiuti urbani e del servizio idrico integrato, ai sensi della Legge n. 148 del 14.09.2011 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 13.08.2011, n. 138, recante ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo. Delega al Governo per la riorganizzazione della distribuzione sul territorio degli uffici giudiziari";
- **con Determinazione** del Direttore Generale del Consorzio ATO Rifiuti Catanzaro 01.04.2022, n. 18 sono state attivate le procedure di gara di appalto per l'affidamento del "Servizio di gestione integrata dei rifiuti per l'intero bacino territoriale di Catanzaro" - CIG 916995349A, finalizzata ad individuare il soggetto gestore di cui all'art. 202 del D. Lgs. n. 152/2006 e s.m.i.;
- **nella medesima** determinazione si è disposto di trasmettere la stessa, oltre che alla Regione Calabria Dipartimento Ambiente, anche ai Comuni consorziati per gli effetti nei rispettivi contratti per il Servizio di igiene urbana;
- **il disegno** di Legge approvato con D.G.R. n. 118/2022, prevede la costituzione dell'Autorità Rifiuti e Risorse Idriche Calabria, che esercita le proprie funzioni per l'intero Ambito Territoriale Ottimale coincidente con il territorio regionale e che organizzerà il servizio pubblico locale ambientale (Rifiuti ed Acque) comprendendo la scelta delle rispettive forme di gestione, l'affidamento e il controllo, nonché la determinazione delle tariffe all'utenza, nel rispetto delle determinazioni dell'ARERA (Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente);
- **all'interno** dello stesso disegno di legge è previsto che alla data di entrata in vigore della legge, l'affidamento dei servizi è consentito a condizione che siano conformi a quanto disposto dalla stessa e che prevedano la cessazione espressa ed automatica dell'affidamento a seguito dell'individuazione del soggetto gestore del servizio idrico integrato ovvero del servizio integrato dei rifiuti;
- **in relazione** al mancato riscontro di notizie sull'individuazione del Gestore Unico in argomento, il Presidente dell'Unione dei Comuni Monte Contessa, ha in data 05/10/2023 con nota protocollo n° 3038, richiesto notizie in merito all'argomento, all'Autorità Competente, ricevendo dalla stessa in data 09/10/2023, con nota recante protocollo n° 4051 indicazioni relative al prossimo avvio della procedura per l'individuazione del Gestore Unico per l'Area Centrale precisando che il servizio da parte dell'aggiudicatario potrà essere avviato NON prima dell'anno 2025;

Considerato, altresì, che:

- *il CONSORZIO ATO RIFIUTI CATANZARO OVVERO DELL'AUTORITÀ RIFIUTI E RISORSE IDRICHE CALABRIA ad oggi ancora non ha espresso il gestore Unico del Servizio in parola;*

- *oramai risulta prossima la scadenza della proroga impartita e concessa ai sensi e per gli effetti dell'ex art 106 del D. Lgs 50/2016 e che pertanto appare necessario provvedere in merito ciò stante l'essenzialità del servizio, nonché il mantenimento dell'alto livello raggiunto sotto l'aspetto percentuale di raccolta e smaltimento rifiuti solidi urbani e assimilati "rifiuti differenziati";*
- con la deliberazione di Giunta dell'Unione dei Comuni Monte Contessa n. 9 del 24/10/2023, è stato **formulato** atto di indirizzo nei confronti del confermato R.U.P., ing. Marco Roselli, del qui riconfermato D.E.C. Ing Luigi Sabatini affinché unitamente al Responsabile dell'Ufficio Tecnico dell'Unione Monte Contessa Geom Francescantonio Michienzi, elaborino, la giusta e corretta progettualità del servizio in argomento affinché lo stesso possa successivamente approvato e costituire la base della procedura di gara avente quale obiettivo l'individuazione **per anni tre** del gestore Unico di detto servizio per conto dei Comuni facenti parte dell'Unione Monte Contessa, ovvero fino dell'individuazione del gestore dei servizi di che trattasi da parte del Consorzio ATO Rifiuti Catanzaro, ossia dell'Autorità Rifiuti e Risorse Idriche Calabria.

Riscontrato che il contratto in essere con la Si.Eco. SpA disciplina un servizio pubblico **essenziale** trattandosi di raccolta, trasporto e conferimento di tutti i tipi di rifiuti urbani e assimilati agli urbani prodotti sul territorio comunale, di pulizia aree pubbliche, di gestione di altri servizi integrativi e complementari di igiene urbana comunque espletati per conto del Comune nei modi indicati nel contratto;

Visto l'art. 191 del D.Lgs 152/2006, il quale recita *"qualora si verificano situazioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente, e non si possa altrimenti provvedere, il Presidente della Giunta Regionale, il Presidente della Provincia ovvero il Sindaco possono emettere, nell'ambito delle rispettive competenze, ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti anche in deroga alle disposizioni vigenti garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente";*

Ritenuto, alla luce del non ancora ultimato progetto di cui all'atto di indirizzo "Giunta dell'Unione dei Comuni Monte Contessa n. 9 del 24/10/2023", sua relativa approvazione nonché espletamento gara ad evidenza pubblica, necessario ed urgente assumere provvedimenti contingibili che garantiscano la continuità della gestione del servizio, nelle more dell'individuazione del personale specifico per il servizio in questione;

Considerato che l'affidamento temporaneo in parola, cui può farsi ricorso tramite ordinanza contingibile ed urgente i cui effetti sono, proprio per definizione dello strumento stesso, inevitabilmente limitati nel tempo;

Dato atto che la raccolta, il trasporto dei rifiuti urbani in ambito comunale costituisce attività di pubblico interesse finalizzata alla tutela dell'ambiente e alla salvaguardia dell'igiene pubblica, e che lo stesso non può subire interruzioni, al fine di evitare situazioni di pericolo per la pubblica igiene e tutela della salute pubblica;

Considerato che la mancata prosecuzione del servizio da parte del l'attuale gestore potrebbe creare una pericolosa situazione igienico sanitaria pregiudizievole per la salute e l'incolumità dei cittadini, la tutela dell'ambiente nonché per l'ordine pubblico;

Ravvisata la necessità e l'urgenza che venga garantita la continuità del servizio di igiene ambientale al fine di evitare gravi pericoli per la salute pubblica;

Ritenuto assolutamente necessario il ricorso all'istituto dell'ordinanza contingibile ed urgente per la gestione temporanea del servizio di igiene urbana, in quanto la situazione di pericolo per la salute pubblica e l'ambiente connessa alla gestione dei rifiuti, non fronteggiabile adeguatamente con le ordinarie misure e procedure,

legittima, comunque, il Sindaco all'esercizio dei poteri extra-ordinari conosciutigli dall'ordinamento giuridico (art. 50 de l d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267);

Vista la legge 23 dicembre 1978 n. 833 la quale prevede all' art. 32 che il Sindaco, quale autorità sanitaria locale possa emettere ordinanze di carattere contingibile e urgente, in materia di igiene e sanità pubblica e di polizia veterinaria, con efficacia estesa alla parte del suo territorio comunale;

Accertato che, al fine di affrontare l'emergenza e la continuità dello svolgimento delle attività indispensabili del servizio RSU e RD, esistono i presupposti previsti dall'art.54, comma 4 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., nonché quelli previsti dall'art 50, comma 5 del suddetto TUEL;

Verificata la necessità di adottare apposita ordinanza contingibile ed urgente per evitare che il pubblico servizio si interrompa con i conseguenti problemi derivanti dalla mancata raccolta dei rifiuti solidi urbani e di quelli differenziati;

Accertato che la suddetta ditta possiede i requisiti richiesti per contrattare con la pubblica amministrazione;

Visti:

- l'art. 191 del D.lgs. n. 152/2006 che prevede che il Sindaco possa emettere, nell'ambito delle proprie competenze, ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti anche in deroga alle disposizioni vigenti, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente;
- l'art. 50, comma 5 e l'art. 54, comma 4, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs 267 del 18/08/2000;
- il D.Lgs. n. 152/2006 ed in particolare l'art. 198 che attribuisce ai Comuni le competenze in materia di gestione dei rifiuti;
- la legge 07.08.1990 n. 24 1, novellata dalla legge 11.02.2005, n. 15;
- il vigente Statuto dell'Unione dei Comuni Monte Contessa;

Vista la nota recante protocollo n° 4051 del 09/10/2023 inviata all'Unione dei Comuni Monte Contessa dall'Autorità Rifiuti e Risorse Idriche Calabria, richiamata nel Considerato del presente atto,

ORDINA

Per le motivazioni di cui in premessa e per tutto quanto visto, rilevato, considerato e preso atto, che qui si intende integralmente richiamato e riportato:

di affidare in via temporanea ed urgente, nelle more dell'espletamento delle procedure di gara e comunque non oltre a **sei mesi**, a partire dal giorno **01/01/2024** e fino al **30/06/2024**, al fine di scongiurare pericolo per la pubblica incolumità, nonché per la tutela della salute pubblica, il servizio di igiene urbana, alla "SI.ECO. S.p.A." (P.I.: 05452940728, con sede legale in Triggiano (BA) alla via Cesare Battisti snc), alle condizioni economiche di cui all'aggiudicazione dell'Unione dei Comuni Monte Contessa, di cui al contratto rep. n. 01/2022, i servizi minimi ed essenziali di raccolta, trasporto, conferimento e valorizzazione RSU e RD;

AVVERTE

che in caso di inottemperanza a quanto sopra disposto verranno applicate le sanzioni di legge fatta salva la configurabilità di ogni altra violazione prevista dalle vigenti disposizioni in materia.

Ai sensi dell'art. 3, comma 4°, della legge 8 agosto 1990 n. 24 1, contro la presente ordinanza è ammesso ricorso al T.A.R. della Calabria nel termine di 60 giorni dalla notificazione (Decreto Legislativo 2 luglio 2010, n. 104) oppure, in via alternativa, nel termine di 120 giorni dalla notificazione, ricorso Straordinario al Capo dello Stato (D.P. R. 24 novembre 1971, n. 1199).

DISPONE

- Che la presente Ordinanza venga pubblicata all'Albo Pretorio del Comune e sul sito web dell'Ente, nonché che sia data la più ampia diffusione e divulgazione;
- Che la presente Ordinanza venga notificata alla Ditta SI.ECO. S.p.A." (P.I.: 05452940728, con sede legale in Triggiano (BA) alla via Cesare Battisti snc);
- Che la presente Ordinanza venga notificata al Prefetto della Provincia di Catanzaro, all'A.T.O. di Catanzaro, nonché al Comando delle Locali Stazioni dei Carabinieri, ai Responsabili dei vari Uffici Comunali ed ai Comandi della Polizia Municipale, dei Comuni facenti parte dell'Unione, nonché all'Ufficio Tecnico e finanziario dell'Unione dei Comuni Monte contessa affinché ne prendano atto ognuno per le proprie competenze e ne verificano il pieno rispetto e l'esatta osservanza della stessa.

Jacurso, li 28/12/2023

Il Presidente dell'Unione dei Comuni Monte Contessa
Dott. Francesco Scalfaro